BOSNA I HERCEGOVINA
UREĐ ZA RAZMATRANJE ŽALBI
PODRUŽNICA/FILIJALA BANJA LUKA

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
ФИЛИЈАЛА БАЊА ЛУКА

07 -09- 2022

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY
BRANCH OFFICE BANJA LUKA

Број: ЈН2-02-07-1-2276-6/22
Бања Лука, 01.09.2022.године

Канцеларија за разматрање жалби, Филијала Бања Лука, рјешавајући по жалби понуђача, Бато Петрол д.о.о. Добој, бр 02-10-VIII од 10.08.2022.године, изјављене на Одлуку о избору најповољнијег понуђача, бр. 4880/22 од 03.08.2022.године, уговорног органа, ЈЗУ Дом здравља Добој, у поступку јавне набавке „горива за ЈЗУ Дом здравља Добој 2022/2023“, на основу члана 111. став (1) тачка д.) Закона о јавним набавкама ("Сл.гласник БиХ", број:39/14) и члана 230. Закона о управном поступку ("Сл.гласник БиХ",број: 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 и 41/13), на сједници вијећа , одржаној дана 01.09.2022.године, донесено је:

Р Ј Е Ш Е Њ Е

1. **Жалба** понуђача, Бато Петрол д.о.о. Добој бр.02-10-VIII од 10.08.2022.године, изјављена на Одлуку о избору најповољнијег понуђача, уговорног органа, ЈЗУ Дом здравља Добој, број 4880/22 од 03.08.2022. године, **с е - у с в а ј а.**
2. **Поништава се Одлука о избору најповољнијег понуђача**, бр. 4880/22 од 03.08.2022.године, у цијелости и све радње проистекле из исте, предмет враћа уговорном органу на поновни поступак.
3. **Усваја се** захтјев жалиоца за повраћај накнаде трошкова покретања жалбеног поступка у износу од 2.000,00 КМ.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

Уговорни орган, ЈЗУ Дом здравља Добој, (у даљем тексту Уговорни орган) је објавио Обавјештење о набавци на порталу јавних набавки под бројем 1221-1-1-30- 3-19/22 од 13.06.2022.г. у отвореном поступку набавке „горива за ЈЗУ Дом здравља Добој 2022/2023“ према тендерској документацији, доноси оспорену одлуку на коју жалилац улаже жалбу.

У жалби жалиоца се истиче:

Одлуком о избору најповољнијег понуђача број 4880/22 датум 03.08.2022., у проведеном поступку јавне набавке горива за ЈЗУ Дом здравља Добој 2022/2023 (сукцесивна испорука горива), примјењујући отворени поступак за којег је објављено Обавјештење о набавци број 1221-1-1-30-3-19/22 од 13.06.2022.г., ЈЗУ "Дом здравља" Добој као уговорни орган у наведеном поступку је уговор првобитно додијелио понуђачу Д.О.О. Бато Петрол Добој, чија укупна вриједност понуде износи износи 103.041,88 КМ без ПДВ-а, односно 120.559,00 КМ са ПДВ-ом, а по Одлуци о избору најповољнијег понуђача број 4316/22, датум 18.07.2022.године.

Након поднесене жалбе понуђача Нестро Петрол а.д. Бања Лука на Одлуку о избору најповољнијег понуђача број 4316/22 од 28.07.2022.г. у наведеном поступку, уговорни орган доноси Одлуку о поништењу/избору најповољнијег понуђача број 4880/22 датум 03.08.2022.године у којој ставља ван снаге Одлуку о избору најповољнијег понуђача број 4316/22 од 28.07.2022.године (Тачка 2.), а за најповољнијег понуђача изабран је Нестро Петрол а.д. Бања Лука, те Уговор додјељује на износ од 120.868,14 КМ са ПДВ-ом.

Овом жалбом, прије свега, понуђач Д.О.О. Бато Перол Добој као оштећена али и даље заинтересована страна у овом поступку набавке, жели да укаже на пропусте ЈЗУ "Дом здравља" Добој учињене у овом поступку у Одлуци о поништењу/избору најповољнијег понуђача број 4880/22 датум 03.08.2022.године.

Наиме, уговорни орган у Одлуци о поништењу/избору најповољнијег понуђача број 4880/22 датум 03.08.2022.године у образложењу у ставу девет наводи да понуђач Бато Петрол д.о.о. Добој је доставио потврду Управе за индиректно опорезивање из марта мјесеца док се тендерском документацијом захтијевају документи не старији од три мјесеца.

Наведена тврдња апсолутно је нетачна из слиједећих разлога:

Дана 28.06.2022.године понуђач Д.О.О. Бато Петрол Добој је предао лично своју понуду на протокол ЈЗУ ДОМ ЗДРАВЉА ДОБОЈ (фотокопија доказа у прилогу), иако у вашем Записнику о пријему понуда у поступку јавне набавке роба - набавке горива од 07.07.2022.године у колони Датум/вријеме пријема понуда је наведено да је наша понуда запримљена 14.06.2021.г. у 7,12 часова а понуда понуђача Нестро Петрол а.д. Бања Лука исто 14.06.2021 .г. у 7,17 часова и својеручно потписана од предсједника комисије Татјане Филиповић,дипл.ек., гдје и сами можете видјети да ваш Записник о пријему понуда садржи нетачне информације, нити је усклађен са стварним стањем наведеним у Записнику са

отварања понуда број: 3674/22 Добој, 07.07.2022.године у којем је наведено у тачки 9. Списак понуда које су стигле на вријеме под редним број 1. да је понуда понуђача БАТО ПЕТРОЛ ДОО ДОБОЈ, датум прнјема 28.06.2022.године у 08,10 часова.

С тим у вези, увидом у вашу тендерску документацију број 3674/22 на страни 5., ви сте прописали и захтјевали услов "Докази које је дужан доставити изабрани понуђач морају потврдити да је_у моменту предаје понуде испуњавао услове који се траже тендерском документацијом. У противном ће се сматрати да је дао лажну изјаву. Доказе о испуњавању услова је дужан доставити у року од 5 дана од дана запримања обавјештења о резултатима овог поступка јавне набавке. Докази које доставља изабрани понуђач не могу бити старији од три мјесеца, рачунајући од момента предаје понуде. Наиме, изабрани понуђач мора испуњавати све услове v моменту предаје понуде, у противном ће се сматрати да је дао лажну изјаву из члана 45. Закона.

"У МОМЕНТУ ПРЕДАЈЕ ПОНУДЕ" која је констатована вашим Записником са отварања понуда број 3674/22 од 07.07.2022.године тачком 9. под редним број Е констатовано је да је понуда понуђача БАТО ПЕТРОЛ ДОО ДОБОЈ примљена 28.06.2022.године у 08:10 часова, у потпису предсједавајући комисије Татјана Филиповић, што значи да је Д.О.О. Бато Петрол Добој у моменту предаје понуде испуњавао услове прописане вашом тендерском документацијом везане за члан 45. ЗЈН БиХ.

Понуда је предата 28.06.2022.године, достављено Увјерење за индиректно опорезивање Регионални центар Тузла број: 02/6/IV-16-11-39-2243-1/22, издато у Тузли дана 30.03.2022.године у којем се потврђује да на дан 30.03.2022.године НЕМА доспјелих, а неизмирених обавеза по основу индиректних пореза, осталих прихода и такси.., захтјевани документ није старији од три мјесеца и у складу је са прописаним захтјевом из ваше тендерске документације (фотокопија доказа у прилогу).

Указујемо на нелогичности код датума у Одлуци о поништењу/избору најповољнијег понуђача број 4880/22 датум 03.08.2022.године у ставу 2. и 3. наведено је да је Одлука о избору најповољнијег понуђача број 4316/22 од 28.07.2022.г. заједно са Обавјештењем број 4317/22 од 28.07.2022.године достављена понуђачима. Да је Нестро Петрол а.д. Бања Лука дана 26.07.2022.године вршио увид у понуду прворангираног понуђача, те благовремено поднио жалбу 28.07.2022.г. Како је могуће да се врши увид у понуде прије него што су сви понуђачи обавјештени о резултатима поступка набавке, а да је жалба запримљена исти дан када су понуђачи обавјештени о резултатима поступка??? -

Коначно, сматрајући ову жалбу основаном, предлажемо да уговорни орган поништи Одлуку о избору најповољнијег понуђача број 4880/22 датум 03.08.2022., односно да донесе нову Одлуку о избору најповољнијег понуђача, те да Уговор додјели понуђачу Д.О.О. Бато Петрол Добој, а чија понуда износи 103.041,88 КМ без ПДВ-а, односно 120.559,00 КМ са ПДВ-ом, као најбоље оцијењеном, са роком плаћања 60 дана и 100 бодова, јер понуда испуњава све услове прописане тендерском документацијом;

-у супротном да се ова жалба прослиједи Канцеларији за разматрање жалби цијењећи процијењену вриједност набавке, те да Канцеларија за разматрање жалби уважи ову жалбу,

поништи спорну одлуку, те наложи уговорном органу да настави поступак јавне набавке у складу са ЗЈН, подзаконским актима и предметном тендерском документацијом.

Жалилац захтјева поврат уплаћене накнаде за покретање жалбеног поступка, у износу којег одреди другостепени орган.

На изнешену жалбу , Уговорни орган је доставио изјашњење по истој са комплетном документацијом заведено под бројем 5166/22 од 18.08.2022. године, а запримљена код овога органа и заведена под бр. ЈН2-02-07-1-2276/22 од 18.08.2022.године.

У Изјашњењу се истиче

ЈЗУ Дом здравља Добој као Уговорни орган у поступку јавне набавке-роба „набавка горива за ЈЗУ Дом здравља Добој 2022/2023" - набавка број 3674/22 од 13.06.2022., а у вези еа жалбом понуђача БАТО-ИЕТРОЈТ д.о.о. Добој, доставља вам своје изјанивсње.

Уговорни орган сматра да је пунуђач БАТО-ГШТРОЛ д.о.о. Добој није испунио квалификациони услов у складу са Тендсрском документацијом Уговориог органа иа разлога што је доказ о испуњавању обавеаа у вези са плаћањсм дирсктних и вндирсктпих порсза старији од захтајеваног. Самим тим, понуђач БАТО-ПЕТРОЛ д.о.о. Добој нијс доказао личну способност у складу са чланом 45 Захона о јавним набавкама Босне и Хсрцсговине.

Овај орган, је по службењ дужности, прије разматрања жалбе утврђивао допуштеност, благовременост, те да ли је жалба изјављенаод овлаштене особе сходно члану 109. став (1.) Закона о јавним набавкама и члану 227. став(1.) Закона о управном поступку. Поред наведеног, овај орган је, прије разматрања жалбе утврђивао испуњеност услова у смису одредбе члана 105. и члана 108. став (3.) Закона о јавним набавкама и утврдио да су испуњени услови за поступање по истој на начин како дефинишу одредбе наведених чланова Закона.

Жалба је основана

Разматрајући све горе наведено, следећи хронолошки догађај и утврђујући чињенице повреде поступка , КРЖје установио да наводи жалбе удијелу који се односи на повреду материјалног права , су тачни .

Овај орган је према жалбеном наводу који гласи: „уговорни орган у Одлуци о поништењу/избору најповољнијег понуђача број 4880/22 датум 03.08.2022.године у образложењу у ставу девет наводи да понуђач Бато Петрол д.о.о. Добој је доставио потврду Управе за индиректно опорезивање из марта мјесеца док се тендерском документацијом захтијевају документи не старији од три мјесеца.

Наведена тврдња апсолутно је нетачна из слиједећих разлога:

Дана 28.06.2022.године понуђач Д.О.О. Бато Петрол Добој је предао лично своју понуду на протокол ЈЗУ ДОМ ЗДРАВЉА ДОБОЈ (фотокопија доказа у прилогу), иако у вашем Записнику о пријему понуда у поступку јавне набавке роба - набавке горива од

07.07.2022.године у колони Датум/вријеме пријема понуда је наведено да је наша понуда запримљена 14.06.2021.г. у 7,12 часова а понуда понуђача Нестро Петрол а.д. Бања Лука исто 14.06.2021 .г. у 7,17 часова и својеручно потписана од предсједника комисије Татјане Филиповић,дипл.ек., гдје и сами можете видјети да ваш Записник о пријему понуда садржи нетачне информације, нити је усклађен са стварним стањем наведеним у Записнику са отварања понуда број: 3674/22 Добој, 07.07.2022.године у којем је наведено у тачки 9. Списак понуда које су стигле на вријеме под редним број 1. да је понуда понуђача БАТО ПЕТРОЛ ДОО ДОБОЈ, датум прњема 28.06.2022.године у 08,10 часова.

С тим у вези, увидом у вашу тендерску документацију број 3674/22 на страни 5.; ви сте прописали и захтјевали услов "Докази које је дужан доставити изабрани понуђач морају потврдити да је у моменту предаје понуде испуњавао услове који се траже тендерском документацијом. У противном ће се сматрати да је дао лажну изјаву. Доказе о испуњавању услова је дужан доставити у року од 5 дана од дана запримања обавјештења о резултатима овог поступка јавне набавке. Докази које доставља изабрани понуђач не могу бити старији од три мјесеца, рачунајући од момента предаје понуде. Наиме, изабрани понуђач мора испуњавати све услове у моменту предаје понуде, у противном ће се сматрати да је дао лажну изјаву из члана 45. Закона", овај орган је извршио увид у оспорену документацију, те на основу ТД-а и Изјашњења уговорног органа, установио да је жалбени навод тачан обзиром да се из истих види да је уговорни орган направио пропуст приликом утврђивања временских рокова када је у питању предаја понуде, односно од када су издата спорна документа те колико су иста стара, као и само уношење података у Записник са отварања и оцјењивања понуда.

Дакле, овде се ради о погрешно утврђеним одлучним чињеницама од стране уговорног органа па на основу истих и није могао донијети закониту одлуку а што у свом Изјашњењу није ни покушао адекватно објаснити разлоге доношења оспорене одлуке.

Стога ће уговорни орган у поновљеном поступку утврдити право чињенично стање и на основу истог донијети закониту одлуку.

Како је жалбени навод основан, горе образложен, овај орган је поништио оспорену одлуку, предмет вратио на поновни поступак уговорном органу, те дао одређене смјернице у дијелу где су направљени пропусти како би исте исправио и поступак довео до краја у складу са законским одредбама.

Повратуплаћених средстава у износу од 2.000,00 КМ. извршит ће се посебним актом у складу са чланом 108. став 7. Закона о јавним набавкама БиХ („Службени гласник БиХ" бр. 39/14 од 19.05.2014. године) и чланом 4. Инструкције о начину уплате , контроле и повратанакнада прописаних чланом 108. Закона о јавним набавкаиа.

Сљедом горе наведеног чињеничног стања, КРЖ је у смислу тог донио рјешење као у диспозитиву истог.

Поука о правном лијеку

Ово Рјешење је коначан управни акт. Против овог Рјешења може се , поднијети тужба у управном спору пред Судом Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема рјешења. Такса на тужбу износи 100,00 КМ.

ПРЕДСЈЕДНИК ВИЈЕЋА

Драган Билић, дипл.правник

Достављено:

-Уговорном органу

-жалиоцу

-изабраном понуђачу

-а/а-евиденција